

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Plano Plurianual (Ppa)



Praça Coronel Adalberto Ribeiro Sampaio | 253 | Centro | Ruy Barbosa-Ba

ruybarbosa.ba.gov.br

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Ruy Barbosa

PPA 2022-2025

Lei nº 38 de 01 de dezembro de 2021

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

PREFEITURA MUNICIPAL DE RUY BARBOSA
PRAÇA ADALBERTO RIBEIRO SAMPAIO, 253 – CENTRO
RUY BARBOSA – BAHIA

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

LUIZ CLÁUDIO MIRANDA PIRES
Prefeito

MARIVALDO LEITE NASCIMENTO
Secretário de Administração

JULIANO REGIS SEIXAS ARRUDA CARDOSO
Secretário de Finanças

MARISTELA ALENCAR DE ALCÂNTARA VIEIRA
Secretária de Saúde

FLORICEIA ALVES DE SOUZA
Secretária de Educação

MARÍLIA DUARTE GÓES
Secretária de Assistência Social

JORGE PIRES FERREIRA
Secretário de Infraestrutura

ARTUR SOARES FRANCELINO
Secretário de Meio Ambiente e Ecoturismo

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Lei nº 38/2021

Institui o Plano Plurianual para o quadriênio
2022 a 2025 e dá outras providências

O PREFEITO MUNICIPAL DE RUY BARBOSA, ESTADO DA BAHIA, Faz saber que a Câmara Municipal decreta e ele sanciona a seguinte Lei:

Art. 1º Fica instituído o Plano Plurianual de Aplicação – PPA para o período compreendido entre os exercícios de 2022-2025, estabelecendo, de forma regionalizada, as disposições contidas no art. 165, da Constituição Federal e art. 159, da Constituição do Estado, as diretrizes estratégicas da Administração Municipal para as despesas de capital e outras delas decorrentes, bem como para as relativas aos programas de duração continuada, com o propósito de viabilizar a implementação e a gestão das políticas públicas.

Art. 2º O PPA 2022-2025 está organizado em 05 (cinco) Eixos Estruturantes que incluem o conjunto de Programas e Ações governamentais, com vistas a estabelecer diretrizes e linhas de intervenções que promovam o crescimento e o desenvolvimento sustentável de Ruy Barbosa, na forma do Anexo de Programa por Diretrizes Estratégicas/Eixo Estruturante do Governo.

Parágrafo único. Constituem Eixos Estruturantes norteadores da Administração Pública Municipal:

- I – Desenvolvimento Institucional;
- II – Desenvolvimento Humano;
- III – Desenvolvimento Urbano e Econômico;
- IV – Desenvolvimento Social;
- V – Ação Legislativa.

Art. 3º Os programas, no âmbito da Administração Pública Municipal, como instrumento de ações de governo, ficam restritos àqueles integrantes do Plano Plurianual instituídos por esta Lei.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

§ 1º Constituem Programas do PPA:

I - no âmbito do Poder Executivo:

- a) Administração das Políticas Públicas do Executivo Municipal;
- b) Administração das Políticas Administrativas do Município;
- c) Administração das Políticas Financeiras e Orçamentárias do Município;
- d) Administração das Políticas Educacionais do Município;
- e) Administração das Políticas Culturais, Esportivas, Turísticas e de Lazer do Município;
- f) Administração das Ações de Infraestrutura e Serviços Públicos do Município;
- g) Administração das Políticas Agropecuárias do Município;
- h) Administração das Políticas Ambientais, Ecoturísticas e Sustentáveis do Município;
- i) Administração das Políticas Assistenciais do Município;
- j) Administração das Políticas de Saúde Pública do Município;
- k) Ruy Barbosa Eficiente;
- l) EducaRB;
- m) Hora da Cultura, Esporte, Lazer e Turismo;
- n) Inclusão Produtiva;
- o) Hora do Turismo;
- p) Desenvolvimento Urbano;
- q) Inclusão de Pessoas em Vulnerabilidade Social;
- r) Saúde em Ação.

II – no âmbito do Poder Legislativo:

- a) Administração do Legislativo Municipal.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

§ 2º Toda ação governamental está estruturada em programas, com seus indicadores, que constituem o elemento de compatibilização entre os objetivos do PPA 2022-2025, as prioridades e metas fixadas nas leis de diretrizes orçamentárias e as programações estabelecidas nos orçamentos anuais, correspondentes aos exercícios abrangidos.

§ 3º No PPA 2022-2025 os programas cujas dotações são exclusivamente destinadas ao pagamento de pessoal, manutenção das atividades e operações especiais, terão seus custos apropriados com fins de fechamento da previsão de recursos estimados para o período, sendo detalhados exclusivamente nas Leis Orçamentárias Anuais.

Art. 4º Nos orçamentos anuais, os programas constantes do PPA 2022-2025 serão detalhados em Ações – projetos e atividades, os quais serão estruturados por unidades orçamentárias em grupos de despesa e fontes de recurso.

Art. 5º Os valores financeiros dos programas e as metas físicas das ações correspondem ao período de execução do PPA, não estabelecendo limites rígidos à programação física e financeira constante das leis orçamentárias e de seus créditos adicionais.

Art. 6º O Plano Plurianual poderá sofrer revisões, mediante projeto de lei de iniciativa do Poder Executivo, submetidas à apreciação da Câmara Municipal, visando ajustá-lo ao contexto macroeconômico, ao ordenamento jurídico e às necessidades sociais e/ou econômicas. Ocorrendo alterações no período de elaboração do Orçamento, a autorização poderá constar na LOA.

§ 1º Considera-se revisão do PPA 2022-2025 a inclusão, exclusão ou alteração em programas, indicadores, ações orçamentárias, objetivos, produtos, unidades de medida e metas físicas.

Art. 7º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE RUY BARBOSA, em 01 de dezembro de 2021.

LUIZ CLÁUDIO MIRANDA PIRES
Prefeito

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Apresentação

É com alegria que apresentamos o Plano Plurianual de Aplicação do Município de Ruy Barbosa para o período de 2022-2025. Este planejamento traz o sentimento de manter as conquistas alcançadas e traçar novos caminhos para o desenvolvimento do município.

Desde o primeiro quadriênio o foco sempre foi oferecer serviços públicos de melhor qualidade à população, principalmente no que tange a educação, saúde, inclusão social e infraestrutura, buscando manter a cidade de Ruy Barbosa, sempre, bem cuidada.

Com o objetivo de alcançar ainda mais resultados positivos para a população é que foi construído um Plano Plurianual com mais de noventa ações finalísticas, entre Projetos e Atividades. O PPA tem previsão de aplicação de mais de R\$ 388 milhões nesse próximo quadriênio.

A preocupação com o desenvolvimento econômico do município e geração de emprego e renda é uma realidade que foi traduzida neste Plano Plurianual em diversas ações, onde buscaremos utilizar todos os recursos naturais, agropecuários, culturais, artísticos e turísticos, para atingir o objetivo.

A estrutura estabelecida neste PPA prevê cinco Eixos Estruturantes e oito Programas, além dos programas administrativos que envolve toda a despesa com pessoal, manutenção das atividades e operações especiais que estão presentes, apenas, a título de fechamento financeiro, porém, o seu detalhamento só estará presente na Lei Orçamentária Anual. Todos estes Eixos e Programas estarão detalhados nesta ferramenta estratégica de planejamento.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Introdução

Com um trabalho que teve início em 2017, os instrumentos de planejamento foram e serão a bússola que guiará a administração no sentido de alcançar os objetivos traçados e aqui traduzidos. A manutenção do equilíbrio das contas públicas é de fundamental importância para que se possa atender aos anseios dos cidadãos ruy barbosenses, afinal, Ruy Barbosa é um município com poucos recursos e que depende das transferências federais e estaduais para sua manutenção e realização de investimentos relevantes. Seu PIB per capita é de R\$ 9.764, o que lhe confere a terceira posição na microrregião em que está inserida, estando abaixo apenas de Itaberaba e Lajedinho.

Diante do contexto social e econômico vivido pelo país, desde o início da pandemia, onde a recessão é crescente e a queda no volume das vendas varejistas e dos serviços é uma realidade, a gestão pública precisa, mais que nunca, de um planejamento estratégico eficiente e de equilíbrio nas contas públicas, com investimentos efetivos voltados ao desenvolvimento humano e qualidade de vida da população. Em relação aos seus vizinhos com PIB superior, Ruy Barbosa está com IDHM intermediário, de 0,610, entre Lajedinho (IDHM de 0,546) que tem um PIB per capita de R\$ 17.002 e Itaberaba (IDHM de 0,620) com PIB per capita de R\$ 14.009. Ao falar em desenvolvimento humano não é possível deixar de fazer referência à educação, base estratégica para a elevação de qualquer outro índice e que não diferente do cenário anteriormente mencionado, o país vem sofrendo uma redução contínua no número de estabelecimentos do ensino fundamental e registrando um baixo índice de desenvolvimento da educação básica. Nesse contexto, Ruy Barbosa se apresenta com IDEB de 4,8 para os anos iniciais do ensino fundamental e 3,6 para os finais, índice que aparece neste PPA com meta de elevação.

O Município de Ruy Barbosa tem no setor industrial sua maior atividade econômica, o que lhe confere a posição de 77º no setor industrial baiano. Apesar das atividades agropecuárias não serem a sua maior fonte de renda, elas existem e estão inseridas neste planejamento. O mesmo ocorreu com o turismo, que também absorveu uma parcela dos investimentos previstos neste PPA. Para alcançar todos os objetivos, efetivamente o município terá que buscar parceria com o governo federal e estadual.

Com aproximadamente 74% da população, urbana, a Sede do Município receberá investimentos relevantes.

Diante do cenário acima e da baixa capacidade de investimento do setor público municipal, a captação de Recursos Federal e Estadual será de fundamental importância para que os objetivos sejam alcançados.

A crise econômica existente no país aliada à crescente demanda da população por serviços públicos e geração de emprego, contribui para o comprometimento de uma parcela significativa da arrecadação do município e redução da sua capacidade de investimento, situação que terá que ser enfrentada pela administração com muito planejamento, controle e equilíbrio das contas públicas.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Na primeira gestão o município recebeu mais de R\$ 5 milhões de Receita de Capital, o planejamento deste PPA eleva este valor à ordem de R\$ 13.046.100,00. Os desafios serão enormes, mas a determinação será ainda maior.

*FONTE PARA INFORMAÇÕES OFICIAIS: IBGE

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Princípios da PPA

Excepcionalmente, neste PPA a participação popular ocorreu de forma mais tímida. Em função da calamidade pública gerada pela pandemia e da necessidade de não existir aglomerações, o município realizou apenas uma audiência pública e divulgou o endereço eletrônico que recepcionariam as demandas da população para o Plano Plurianual e para o próximo Orçamento. Nesse contexto, as intervenções não foram efetivas como em períodos anteriores, quando a vida transcorria normalmente e era possível realizar as audiências em moldes tradicionais, sem o risco de contaminação que atualmente existe.

Para todas as ações planejadas foram analisadas a viabilidade técnica e financeira, priorizando as mais urgentes e aquelas mais necessárias para o desenvolvimento humano, econômico e produtivo do município.

Este PPA busca fortalecer o planejamento governamental e criar estratégias que contribuam para que as metas e os objetivos sejam alcançados. E aí está um dos grandes desafios da administração pública atual, que é adequar o planejamento e a gestão pública ao complexo cenário da sociedade atual, com suas mais diversas demandas, contrapondo à escassez de recursos que é intensificada pela crise econômica atualmente enfrentada. Nessa perspectiva surge a necessidade da administração pública buscar uma atuação com utilização de habilidades e competências que possibilitem a otimização da estrutura administrativa para o alcance de melhores resultados. O início de um novo mandato é a oportunidade de reforçar os compromissos para promover uma gestão pública que mobilize toda a administração e todos os segmentos interessados em encontrar solução para os problemas existentes. E não diferente do cenário nacional, a maior dificuldade, com certeza, é o desenvolvimento econômico e a geração de emprego e renda, que passa pela evolução educacional, qualitativa e quantitativa, assim como pela saúde, bem estar e inclusão social, bases fundamentais para qualquer evolução. Tudo isso só será possível se tivermos o equilíbrio das contas públicas.

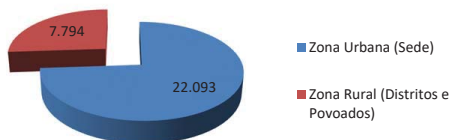
Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Regionalização do PPA

Os desafios a serem enfrentados para atender às inúmeras demandas sociais, traduzidos nesta ferramenta de planejamento que é o PPA, requer da administração a incorporação de modernos modelos de gestão e planejamento, utilizando mecanismos que permitam a realização de uma gestão compartilhada com a sociedade, para que efetivamente sejam priorizadas as ações mais urgentes.

Ruy Barbosa tem uma população predominantemente urbana e neste PPA a regionalização foi feita com base nas Zonas Urbana (Sede do Município), Rural (Interior do Município) e Município para as Ações com abrangência compatível. A Zona Rural é formada por dois Distritos: Tapiraípe e Morro das Flores; e seis Povoados: Santa Clara, Riacho Dantas, Zuca, Caldeirão do Morro, Humaitá e Nova Conquista.

População



FONTE PARA INFORMAÇÕES OFICIAIS: IBGE e site do Município <http://www.ruybarbosa.ba.gov.br/artigo?codArtigo=2954>

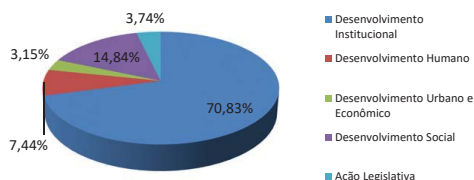
Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Construção do PPA

O PPA 2022-2025 do município de Ruy Barbosa foi construído com o objetivo de manter os investimentos nas dimensões social e econômica.

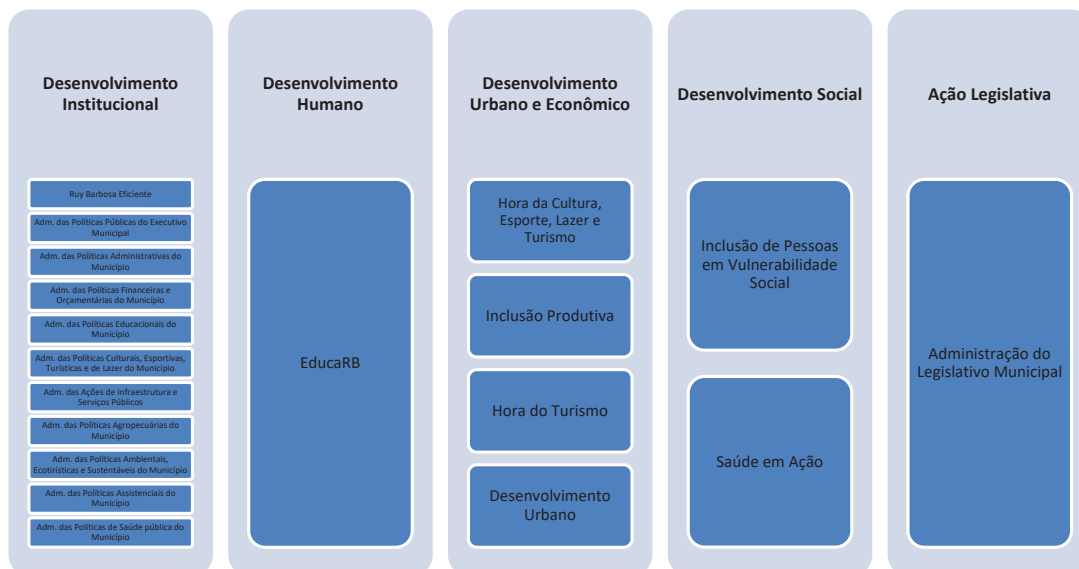
Com a mesma realidade da maioria dos municípios baianos, aproximadamente 94% dos recursos do PPA correspondem a transferências previstas para receber do governo federal e estadual. Para todo o planejamento de manutenção e investimentos foram envolvidos recursos na ordem de R\$ 388.180.600,00. O Eixo do Desenvolvimento Institucional concebe mais de 70% do total do PPA, percentual relevante que envolve os programas administrativos e de manutenção da gestão pública municipal. Os demais Eixos acumulam percentuais menores, cuja representação gráfica detalha cada um deles.

Eixos Estruturantes



Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Eixos e Programas



Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Desenvolvimento Institucional

O Estado moderno se manifesta com o objetivo de promover o controle social, evitando a desordem pública, e o dever de regular as forças econômicas. Nesse sentido as demais funções são cedidas a outros segmentos que se credenciem a obter resultados melhores e mais eficazes. No município de Ruy Barbosa não acontece diferente, alguns serviços essenciais são prestados diretamente pelo poder público e outros mais específicos, especializados, são terceirizados pelo município.

Com essa perspectiva é que o município vem buscando qualificação e otimização dos seus serviços para atender melhor às demandas da sociedade.

O Eixo de Desenvolvimento Institucional traz consigo o objetivo de administrar as Políticas e os Serviços Públicos do Município, através de uma gestão fiscal responsável, criando estratégias que levem ao equilíbrio das contas públicas e aumentem a capacidade de investimento, criando meios de promover o desenvolvimento humano, social, cultural, urbano e econômico do município e, conseqüentemente, a satisfação da população.

Desenvolvimento Humano

Não há como pensar em desenvolvimento humano sem associar diretamente à educação, base para o crescimento e evolução de qualquer sociedade. Nesse contexto é que a educação, estrategicamente, absorve mais de 40% de todo o planejamento feito para esse quadriênio. Além da manutenção da estrutura existente, estão sendo previstos investimentos que elevem a qualidade do ensino, ampliem o número de vagas ofertadas na educação infantil, melhore a qualidade de acesso dos alunos à escola e a qualidade da estrutura física escolar. Contemplando todos os níveis de ensino, foi previsto também a disponibilização de cursos técnicos profissionalizantes, além do apoio e incentivo aos alunos do ensino médio e superior.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Desenvolvimento Urbano e Econômico

A estrutura do Eixo de Desenvolvimento Urbano e Econômico envolve a valorização da área urbana, o investimento na infraestrutura do município desde a melhoria do saneamento básico, iluminação pública, até a construção e recuperação de espaços, equipamentos e vias públicas, estradas vicinais e pontes do município.

Além de toda a infraestrutura urbana do município, pensar em desenvolvimento econômico remete à necessidade de gerar oportunidades econômicas que favoreçam a geração de renda, e com esse viés econômico é que foi pensado em utilizar todo o potencial cultural, artístico, histórico, ambiental e agropecuário do município que possa vir a ser fonte geradora de emprego e renda, capaz de aumentar o Produto Interno Bruto do município.

Nesse Eixo também foram inseridos investimentos importantes no setor esportivo, afinal, ele tem a capacidade de elevar a qualidade de vida da população, com melhorias significativas da saúde física e mental, tornando-a mais produtiva e contribuindo com a geração de renda.

Desenvolvimento Social

Numa sociedade imersa em desigualdades sociais como é o Brasil, a preocupação com o desenvolvimento social é de fundamental importância para todos os municípios. Nessa ferramenta estratégica de planejamento a classe mais vulnerável também recebeu o cuidado e a preocupação da administração no sentido de proteger, garantir direitos básicos, promover a inclusão social e reduzir as desigualdades existentes.

A vulnerabilidade também atinge aqueles que estão precisando de atenção básica à saúde, de exames e procedimentos mais especializados e dependem do setor público para ter acesso aos cuidados necessários. Todo esse planejamento, pensando na saúde da população, está presente neste PPA e a sociedade ruy barbosense terá seus direitos básicos assegurados neste Plano.

Prefeitura Municipal de Ruy Barbosa

Ação Legislativa

A Constituição dá ao Legislativo, enquanto representante legal do povo, o dever de legislar sobre assuntos de interesse da população e fiscalizar a aplicação dos recursos, garantindo a legalidade da despesa e o interesse público pelo gasto. Além do Legislativo, essa fiscalização também é exercida pelo Tribunal de Contas dos Municípios, que além da sua função fiscalizadora, exerce também o papel de orientar os gestores e todos aqueles envolvidos na administração pública municipal.

O legislativo, além de fiscalizar a aplicação dos recursos, tem também o poder de aprovar as Contas do Gestor, cujo Parecer Prévio é emitido pelo Tribunal de Contas, órgão técnico com capacidade para emitir uma opinião que se materializa na emissão do Parecer.

Para exercer suas funções o Legislativo tem suas despesas com manutenção do Poder, a qual está registrada nesta ferramenta de planejamento para o quadriênio de 2022 a 2025 no Eixo de Ação Legislativa, o qual envolve recursos na ordem de R\$ 14.513.600,00.