

Prefeitura Municipal de Terra Nova

Tomada de Preço



À

PREFEITURA MUNICIPAL DE TERRA NOVA**Comissão Permanente de Licitação****Ref.: Tomada de Preço nº 001/2022**

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM ENGENHARIA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS RELATIVOS À PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍEDOS, NAS RUAS E AVENIDAS DA SEDE, NO MUNICÍPIO DE TERRA NOVA/BA, ONDE SE COMPREENDE O BAIRRO DO CENTRO E ALTO DA BOA VISTA(BARIRI), EM CONFORMIDADE COM O CONTRATO DE REPASSE Nº 918082/2021/MDR/CAIXA

RECURSO CONTRA DECISÃO DA COMISSÃO

À Ilustríssima Senhora DÉLIS LURIAN GONÇALVES GONZAGA, Presidente da Comissão Permanente de Licitação da PREFEITURA MUNICIPAL DE TERRA NOVA.

A PARALELA ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS EIRELI, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob nº 22.491.677/0001-02, com sede na Estrada das Barreiras, Edif. Marileide Leal, nº 256 E, Loja 01, Barreiras, Salvador-Bahia, CEP 41.195.001, por seu representante legal infra-assinado, tempestivamente, vem, com fulcro na alínea “b”, do inciso I, do art. 109, da Lei nº 8666/93, à presença de Vossa Senhoria, a fim de interpor *RECURSO ADMINISTRATIVO*, contra a decisão dessa digna Comissão de Licitação que *INABILITOU* a proposta de preço, o que faz declinando os motivos de seu inconformismo no articulado a seguir:

I – DOS FATOS SUBJACENTES

Atendendo à convocação dessa Instituição para o certame licitacional supramencionado, veio a recorrente de ele participar com outras licitantes, pelo que apresentou toda documentação, almejando ser contratada.

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 |
(71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br

Prefeitura Municipal de Terra Nova



Sucedeu que, a recorrente foi INABILITADA, sob a alegação de que a mesma “...Itens não de obra abaixo da data base, leis sociais nas composições zeradas...” na proposta de preço.

A recorrente requer que as razões apresentadas motivem a reforma do ato que a inabilitou, caso assim não descida esta comissão, suba o recurso ao Prefeito do Município de Terra Nova – BA, para que ao final seja-lhe dado provimento, reformando a decisão e declarando a recorrente habilitada para prosseguir no certame em epígrafe.

Ocorre que, tal assertiva encontra-se despidida de qualquer veracidade e, pelo próprio fato, a aludida desclassificação afigura-se como ato nitidamente reversível, como à frente ficará demonstrado.

II – DAS RAZÕES DA REFORMA

A decisão sob comento, merece ser reformada, por quê:

O Anexo II do edital TP 001/2022 tem-se que:

CAIXA		PO - PLANILHA ORÇAMENTÁRIA Orçamento Base para Licitação - OGU		Grau de Sigilo #PUBLICO					
Nº OPERAÇÃO (02/2010/2021)	Nº SICOMV	PROPOSTANTE / TOMADOR (PREFEITURA MUNICIPAL DE TERRA NOVA)	APELIDO DO EMPREENDIMENTO Pavimentação em paralelepípedos, nas ruas e avenidas da Sede, no município de Terra Nova/BA,						
LOCALIDADE SINAPI (NID: Referência 06-2021.xls)	DATA BASE (06-21 (N DES.))	DESCRIÇÃO DO LOTE Pavimentação em paralelepípedos, nas ruas e avenidas da Sede, no município	MUNICÍPIO / UF TERRA NOVA/BA	BDI 1 24,03%	BDI 2 0,00%	BDI 3 0,00%			
Item	Fonte	Código	Descrição	Unidade	Quantidade	Custo Unitário (sem BDI) (R\$)	BDI (%)	Preço Unitário (com BDI) (R\$)	Preço Total (R\$)
Pavimentação em paralelepípedos, nas ruas e avenidas da Sede, no município de Terra Nova/BA, onde se compreende o									
1. PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO DA RUA DO BARRI									
1.1. SERVIÇOS PRELIMINARES									
1.1.1.	COMPOSIÇÃO	PLACA	PLACA DE OBRA EM CHAPA DE AÇO GALVANIZADO	M2	4,50	408,17	BDI 1	508,25	2.278,13
1.1.2.	SINAPI	93209	EXECUÇÃO DE ALMOXARIFADO EM CARTEIRO DE OBRA EM ALVENARIA, INCLUSO PRATELEIRAS. AF_02/2016	M2	10,00	929,86	BDI 1	1.153,31	11.533,10
1.1.3.	ORSE	5156	Sinalização noturna com tela tapume pvc, balde plástico fixação e lâmpada, reu iluminação v. verde	m	720,00	2,84	BDI 1	3,52	2.534,40
1.2. EQUIPE TÉCNICA									
1.2.1.	SINAPI	90777	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	60,00	93,07	BDI 1	115,43	6.925,80
1.2.2.	SINAPI	90778	ENCARGOS GERAIS COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	60,00	30,65	BDI 1	38,02	3.421,80
1.3. PAVIMENTAÇÃO E TERRAPLANAGEM									
1.3.1.	SINAPI	94273	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X30 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA VIAS URBANAS (USO VIÁRIO). AF_09/2016	M	1.422,53	40,64	BDI 1	50,41	71.709,74
1.3.2.	ORSE	9184	Locação topográfica com nivelamento de seções transversais de serviços de terraplenagem, inclusive conferências	m	720,00	4,62	BDI 1	5,73	4.126,00
1.3.3.	SINAPI	94273	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X30 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA VIAS URBANAS (USO VIÁRIO). AF_09/2016	M	30,17	40,64	BDI 1	50,41	1.520,87
1.3.4.	SINAPI	100577	REGULARIZAÇÃO E COMPACTAÇÃO DE SUBLEITO DE SOLO PREDOMINANTEMENTE ARENOSO. AF_11/2016	M2	3.600,00	0,90	BDI 1	1,12	4.032,00
1.3.5.	SINAPI	101169	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PARALELEPÍPEDOS, REJUNTAMENTO COM ARGAMASSA TRACO 1:3 (CIMENTO E AREIA). AF_05/2020	M2	3.600,00	67,91	BDI 1	84,23	303.228,00
1.4. DISSIPADOR DE ÁGUA PLUVIAL									
1.4.1.	ORSE	91	Alvenaria pedra calcária argamassada c/ cimento e areia traço 1-4 (1:5) - 1 s aco cimento 50kg / 5 padiotas areia dim. 0,35x0,45x0,23m - Confeccção mecânica e transporte	m3	2,40	386,30	BDI 1	479,13	1.149,91
1.4.2.	SINAPI	94909	CONCRETO FCK = 18MPa, TRACO 1:3:4:5 (EM MASSA SECA DE CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 600 L. AF_05/2021	M3	2,10	387,26	BDI 1	480,32	1.008,67
1.4.3.	SINAPI	94273	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X30 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA VIAS URBANAS (USO VIÁRIO). AF_09/2016	M	12,00	40,64	BDI 1	50,41	604,92
1.5. ACESSIBILIDADE									
1.5.1.	SINAPI	94991	EXECUÇÃO DE PASSEIO (CALÇADA) OU PISO DE CONCRETO COM CONCRETO MOLDADO IN LOCO, USINADO, ACABAMENTO CONVENCIONAL, NÃO ARMADO. AF_07/2016	M3	78,75	547,58	BDI 1	679,16	53.483,85

PMv3.0.4 1/2
Figura 1 - Planilha orçamentária do Edital TP 001/2022.

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 | (71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br

Prefeitura Municipal de Terra Nova



O item acima mencionado faz referência a planilha orçamentária da licitação que consta o valor da data base do edital TP 01/2022, objeto: Contratação de empresa especializada em engenharia para prestação de serviços relativos à pavimentação em paralelepípedos, nas ruas e avenidas da sede, no município de Terra Nova/ba, onde se compreende o bairro do Centro e Alto da Boa Vista (Bariri), em conformidade com o contrato de repasse nº 918082/2021/mdr/caixa, com **data base de 06-21**.

A proposta de preço da recorrente foi elaborada com a data base de acordo com o Anexo II – Planilha Orçamentária, data base de 06-21, isso pode ser confirmado na *página 9* da proposta de preço da licitação e na imagem a seguir:



PLANILHA ORÇAMENTARIA

REF: TOMADA DE PREÇO Nº 001/2022
OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM ENGENHARIA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS RELATIVOS A PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDOS, NAS RUAS E AVENIDAS DA SEDE, NO MUNICÍPIO DE TERRA NOVA/BA, ONDE SE COMPREENDE O BAIRRO DO CENTRO E ALTO DA BOA VISTA (BARIRI), EM CONFORMIDADE COM O CONTRATO DE REPASSE Nº 918082/2021/MDR/CAIXA
 BDI: 24,03% ENCARGOS SOCIAIS NÃO DESONERADO: 114,47% (HORISTA) / 70,91% (MENSALISTA)
DATA BASE: 06-21 (NDES)

Item	Fonte	Código	Descrição	Unidade	Quantidade	Custo Unitário (sem BDI) (R\$)	BDI (%)	Preço Unitário (com BDI) (R\$)	Preço Total (R\$)	
Pavimentação em paralelepípedos, nas ruas e avenidas da Sede, no município de Terra Nova/BA.										
1	PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO DA RUA DO BARIRI									462.534,37
1.1	SERVIÇOS PRELIMINARES									15.720,89
1.1.1	COMPOSIÇÃO	PLACA	PLACA DE OBRA EM CHAPA DE AÇO GALVANIZADO	M2	4,50	392,90	BDI1	487,31	2.192,89	RA
1.1.2	SINAPI	93209	EXECUÇÃO DE ALMOXARIFADO EM CANTEIRO DE OBRA EM ALVENARIA, INCLUSIVE PRATELEIRAS. AF 02/2016	M2	10,00	895,08	BDI1	1.110,16	11.101,60	RA
1.1.3	ORSE	5156	Sinalização normal com tela tapume por, bôido plástico fioço e litopada, em utilização 7 meses	m	720,00	2,72	BDI1	3,37	2.426,40	RA
1.2	EQUIPE TÉCNICA									10.337,40
1.2.1	SINAPI	90777	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	60,00	93,03	BDI1	115,38	6.922,80	RA
1.2.2	SINAPI	90778	ENCARGADO GERAL COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	90,00	30,59	BDI1	37,94	3.414,60	RA
1.3	PAVIMENTAÇÃO E TERRAPLANAGEM									378.112,99
1.3.1	SINAPI	94273	ASSENTAMENTO DE GUA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRE-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X30 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA VIAS URBANAS (USO VIÁRIO). AF 06/2016	M	1.422,53	39,12	BDI1	48,52	69.021,15	RA
1.3.2	ORSE	9164	Locação topográfica com nivelamento de seção transversais de terraplanagem, inclusive conferências	m	720,00	4,44	BDI1	5,50	3.960,00	RA
1.3.3	SINAPI	94273	ASSENTAMENTO DE GUA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRE-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X30 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA VIAS URBANAS (USO VIÁRIO). AF 06/2016	M	30,17	39,12	BDI1	48,52	1.463,84	RA
1.3.4	SINAPI	100577	REGULARIZAÇÃO E COMPACTAÇÃO DE SUBLEITO DE SOLO PREDOMINANTEMENTE ARENOSO. AF 11/2019	M2	3.600,00	0,87	BDI1	1,07	3.852,00	RA
1.3.5	SINAPI	101169	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PARALELEPÍPEDOS, REFINAMENTO COM ARGAMASSA TRAÇO 1:3 (CIMENTO E AREIA). AF 05/2020	M2	3.600,00	65,36	BDI1	81,06	291.816,00	RA
1.4	RESERVADOR DE ÁGUA PLUVIAL									2.660,06
1.4.1	ORSE	91	Alvenaria pedra calcária argamassada c/ cimento e areia traço 1:4 (1:1) - 1 s ac cimento 50kg / 5 pedras área dim. 0,35x0,45x0,23m - Confecção mecânica e transporte	m3	2,40	371,84	BDI1	461,19	1.106,85	RA
			CONCRETO FCK = 15MPa, TRAÇO 1:3:4:3,5 (EM MASSA SECA)							

Figura 2 - Planilha orçamentária da recorrente.

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 | (71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br

Prefeitura Municipal de Terra Nova



A proposta está de acordo com o edital, isso evidência que a decisão da comissão permanente de licitação em inabilitar a empresa está errada.

Os preços ofertados pela licitante já estão inclusos os encargos sociais sobre os insumos do tipo mão de obra, o programa utilizado para o orçamento já inclui os encargos sociais na composição dos preços unitários. Na figura a seguir tem a composição de preço unitário da proposta de preço da licitante.

1.2.1.	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total	
Composição	90777	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	SEDI - SERVIÇOS DIVERSOS	H	1,0000000	93,03	93,03	
Auxiliar	95402	SINAPI	CURSO DE CAPACITAÇÃO PARA ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JÚNIOR (ENCARGOS COMPLEMENTARES) - HORISTA	SEDI - SERVIÇOS DIVERSOS	H	1,0000000	0,95	0,95	
Insumo	00002706	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR	Mão de Obra	H	1,0000000	90,95	90,95	
Insumo	00043486	SINAPI	EPI - FAMÍLIA ENGENHEIRO CIVIL - HORISTA (ENCARGOS COMPLEMENTARES - COLETADO CAIXA)	Equipamento	H	1,0000000	0,53	0,53	
Insumo	00037372	SINAPI	EXAMES - HORISTA (COLETADO CAIXA)	Outros	H	1,0000000	0,53	0,53	
Insumo	00043462	SINAPI	FERRAMENTAS - FAMÍLIA ENGENHEIRO CIVIL - HORISTA (ENCARGOS COMPLEMENTARES - COLETADO CAIXA)	Equipamento	H	1,0000000	0,01	0,01	
Insumo	00037373	SINAPI	SEGURO - HORISTA (COLETADO CAIXA)	Taxas	H	1,0000000	0,06	0,06	
				MO sem LS =>		91,90	LS =>	0,00 MO com LS =>	91,90
				Valor do BDI =>		22,35		Valor com BDI =>	115,38

Figura 3 - Composição de Preço Unitário

A composição de preço do item **1.2.1 ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES**, o preço da mão de obra com encargos sociais e sem encargos é de R\$ 91,90, os valores das leis sociais estão zerados, mas o preço já está embutido o valor da mão de obra com encargos sociais. Na figura a seguir tem a composição com o detalhamento dos encargos sociais:

1.2.1.	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total	
Composição	90777	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	SEDI - SERVIÇOS DIVERSOS	H	1,0000000	93,03	93,03	
Auxiliar	95402	SINAPI	CURSO DE CAPACITAÇÃO PARA ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JÚNIOR (ENCARGOS COMPLEMENTARES) - HORISTA	SEDI - SERVIÇOS DIVERSOS	H	1,0000000	0,95	0,95	
Insumo	00002706	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR	Mão de Obra	H	1,0000000	90,95	90,95	
Insumo	00043486	SINAPI	EPI - FAMÍLIA ENGENHEIRO CIVIL - HORISTA (ENCARGOS COMPLEMENTARES - COLETADO CAIXA)	Equipamento	H	1,0000000	0,53	0,53	
Insumo	00037372	SINAPI	EXAMES - HORISTA (COLETADO CAIXA)	Outros	H	1,0000000	0,53	0,53	
Insumo	00043462	SINAPI	FERRAMENTAS - FAMÍLIA ENGENHEIRO CIVIL - HORISTA (ENCARGOS COMPLEMENTARES - COLETADO CAIXA)	Equipamento	H	1,0000000	0,01	0,01	
Insumo	00037373	SINAPI	SEGURO - HORISTA (COLETADO CAIXA)	Taxas	H	1,0000000	0,06	0,06	
				MO sem LS =>		42,85	LS =>	49,05 MO com LS =>	91,90
				Valor do BDI =>		22,35		Valor com BDI =>	115,38

Figura 4 - Composição de preço unitário com detalhamento dos encargos sociais.

Observa-se que o preço do item **1.2.1 ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES** é de R\$ 42,85 para mão de obra sem encargos sociais, R\$ 49,05 para leis sociais, totalizando o valor de da mão de obra com leis sociais de R\$ 91,90. Comprovando que a composição de preço unitário da licitante está contida os encargos sociais sobre a mão de obra.

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 | (71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br

Prefeitura Municipal de Terra Nova



Dos princípios que regem a licitação:

Diversos princípios regem o processo licitatório os quais a direcionam e devem ser usados para nortear a validade dos atos e procedimentos licitatórios, dentre outros, sem contar com os princípios correlatos, porém para análise do caso concreto nos deteremos precisamente sobre os princípios básicos da legalidade do julgamento objetivo.

Dos princípios da Legalidade:

O princípio da legalidade pode ser considerado de fundamental relevância para a Administração Pública, objetivando claramente ceifar a vontade individual do administrador perante a coletividade, limitando seus atos e defendendo o cidadão contra possíveis abusos e arbitrariedades, vinculando o poder público a força da lei.

Todos os processos licitatórios devem ser interpretados à luz do princípio da isonomia o qual, não objetiva a proibição completa de qualquer diferenciação entre os candidatos, pois essa irá ocorrer naturalmente e sim o veto da de qualquer discriminação arbitrária, O art. 3º da Lei 8.666/93 dispõe do princípio constitucional da isonomia que pode ser considerado como um instrumento regulador das normas, para que todos os destinatários de determinada lei recebam tratamento parificado e garante o respeito ao instrumento convocatório.

Diante da redação legal, se impõe uma determinação ao administrador: processar e julgar em estrita conformidade com os princípios que as norteiam.

O princípio citado visa o bom uso do recurso público, evitando desperdícios do patrimônio da Administração.

A decisão da respeitosa comissão frustra o princípio da vinculação do instrumento convocatório, que estabelece que a administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 |
(71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br

Prefeitura Municipal de Terra Nova



III – DO PEDIDO

Em face do exposto e tendo na devida conta que a inabilitação da recorrente por erros meramente formais reduz a concorrência e diminui a possibilidade da Administração pública vantajosos para a Administração, requer-se o provimento do presente recurso, com efeito para:

- Determinar-se à Comissão de Licitação que profira tal julgamento, considerando a proposta da recorrente para alcançar o competente resultado classificatório, o qual, por certo, resultará na habilitação da proposta de preço da subscrevente, já que esta apresentou todas as evidências objetivas e cumpriu para com os requisitos para a habilitação.

Outrossim, amparada nas razões recursais, requer-se que essa Comissão de Licitação reconsidere sua decisão, comunicando-se aos demais licitantes para as devidas impugnações, se assim o desejarem.

Nestes Termos, Pede Deferimento,
Salvador, 09 de maio de 2022

PARALELA ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS EIRELI
CNPJ 22.491.677/0001-02

22.491.677/0001-02
PARALELA ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS EIRELI
EST DAS BARREIRAS Nº 256E EDIF: MARILEIDE LEAL
LOJA, 01 BARREIRAS CEP: 41.195-001
SALVADOR - BA

Estrada das Barreiras, nº 256E, Loja 01, Edif. Marileide Leal – Barreiras - Salvador/Ba, CEP nº 41.195-001 |
(71) 3140-7618 | adm@paralelaengenharia.com.br