



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento é a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e da base ao termo de referência a ser elaborado caso se conclua pela viabilidade da contratação. “Art. 5º, Inciso XX, da Lei 14.133/2021”

Município de Buerarema/BA

Secretarias Municipais

Necessidade da Administração: Aquisição de cestas básicas e frangos congelados para serem distribuídos para as famílias em situação de vulnerabilidade no município no período natalino.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A aquisição de cestas básicas e frangos congelados para a distribuição às famílias em situação de vulnerabilidade no município de Buerarema, durante o período natalino, é uma ação de extrema importância para garantir a segurança alimentar e o bem-estar social das pessoas em uma das épocas mais simbólicas e celebradas do ano.

Neste contexto, muitas famílias enfrentam dificuldades financeiras, especialmente em áreas de vulnerabilidade social, onde o acesso a alimentos saudáveis e nutritivos pode ser limitado. Durante o período de festas de fim de ano, a demanda por alimentos tende a aumentar devido às celebrações, mas, por outro lado, a situação econômica de muitas famílias se agrava, tornando-as ainda mais dependentes de doações e assistências.

Justificativa para a aquisição de cestas básicas:

As cestas básicas, compostas por itens essenciais como arroz, feijão, óleo, açúcar, macarrão, entre outros, são fundamentais para assegurar que as famílias tenham acesso a uma alimentação equilibrada, minimizando a insegurança alimentar. Elas proporcionam uma base alimentar para que as pessoas possam manter sua nutrição básica durante o período em que, muitas vezes, a renda familiar é insuficiente para cobrir todas as despesas.

Além disso, as cestas básicas ajudam a aliviar a pressão sobre as famílias, permitindo que possam se dedicar a outras necessidades, como o pagamento de contas ou o atendimento à saúde.

Justificativa para a aquisição de frangos congelados:



O frango é uma proteína acessível e muito apreciada em celebrações natalinas, especialmente nas famílias de classe baixa. Sua inclusão na distribuição de alimentos no período natalino tem um simbolismo importante, pois torna a refeição mais especial e digna, promovendo uma sensação de igualdade social em um momento festivo. A inclusão de carne nas cestas alimentícias é uma forma de complementar a alimentação básica, agregando um valor nutricional essencial para o bem-estar das famílias.

A entrega desses itens durante o período de Natal não só garante que as famílias tenham o suficiente para uma refeição digna, como também proporciona um momento de celebração, promovendo a inclusão social e o fortalecimento de laços comunitários. Esse gesto pode ajudar a diminuir o impacto da desigualdade social e econômica, criando um ambiente mais solidário e de apoio para aqueles que mais necessitam.

A aquisição de cestas básicas e frangos congelados para distribuição às famílias em situação de vulnerabilidade social no município de Buerarema durante o Natal é uma ação que busca promover a dignidade, segurança alimentar e apoio social. Esse apoio direto pode fazer uma grande diferença na vida das pessoas, permitindo que vivam o período natalino com mais esperança, alimentos e conforto.

Os bens têm natureza de bens comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

2. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Conforme pesquisa de mercado realizada, vislumbram-se as seguintes alternativas para melhor solução do problema a ser solucionado:

a) Distribuição de Vale-Alimentação ou Cartões Benefícios

- **Vantagens:**

- **Autonomia:** Permite que as famílias escolham os alimentos que mais necessitam, garantindo mais liberdade.
- **Eficiência:** Processo de distribuição mais ágil e sem a necessidade de logística de cestas físicas.
- **Benefício para o comércio local:** Incentiva o consumo em supermercados e pequenos comércios locais.

- **Desvantagens:**

- **Limitação de uso:** Alguns vales podem ter restrições, como apenas serem utilizados em determinados estabelecimentos ou categorias de produtos.
- **Custo administrativo:** O processo de emissão e controle dos cartões pode gerar custos extras de administração.



- **Exclusão de beneficiários:** Famílias sem acesso a cartões bancários ou com dificuldades de mobilidade podem ser excluídas.

b) Feiras de Troca e Distribuição de Alimentos Locais

- **Vantagens:**

- **Fomento à economia local:** Promove o comércio local e fortalece a economia da comunidade.
- **Acesso a alimentos frescos e saudáveis:** Alimentos locais, como frutas e verduras, podem ser mais nutritivos.
- **Solidariedade comunitária:** Estimula o espírito de colaboração entre os moradores, que podem trocar e doar produtos.

- **Desvantagens:**

- **Logística complexa:** Organizar a feira requer infraestrutura, espaço, transporte e segurança, o que pode ser desafiador em áreas com pouca estrutura.
- **Desigualdade na distribuição:** Sem um controle adequado, algumas famílias podem ser privilegiadas enquanto outras ficam sem acesso aos alimentos.
- **Dependência de doações:** A oferta de alimentos pode depender da quantidade e qualidade das doações, o que gera incerteza.

c) Campanhas de Doação e Parcerias com Comerciantes Locais

- **Vantagens:**

- **Solidariedade comunitária:** Incentiva a participação ativa da comunidade e fortalece os laços sociais.
- **Variedade de itens:** A arrecadação pode incluir alimentos, roupas e brinquedos, atendendo diversas necessidades das famílias.
- **Engajamento do setor privado:** Parcerias com comerciantes podem ampliar o alcance da ação e trazer mais recursos.

- **Desvantagens:**

- **Dependência de doações:** O sucesso depende da quantidade e qualidade das doações, o que pode gerar incerteza.
- **Distribuição desigual:** Caso a campanha seja mal organizada, algumas famílias podem receber mais do que outras, causando desigualdade.

d) Parcerias com Organizações Não Governamentais (ONGs) e Instituições Religiosas

- **Vantagens:**

- **Apoio ampliado:** ONGs e igrejas frequentemente têm experiência e recursos para organizar ações de grande alcance.
- **Maior rede de solidariedade:** Fortalece as conexões entre organizações locais e internacionais, ampliando o impacto.
- **Apoio contínuo:** Essas organizações muitas vezes oferecem suporte constante, não se limitando a ações pontuais.

- **Desvantagens:**



- **Falta de controle:** Parcerias com organizações externas podem resultar em uma coordenação limitada e em desafios logísticos.
- **Dependência de recursos externos:** A eficácia da ação depende da disponibilidade de recursos dessas organizações.
- **Falta de continuidade:** Muitas dessas ações podem ser pontuais, sem garantir assistência contínua a longo prazo.

e) Aquisição de cestas básicas e frangos congelados

Vantagens:

- **Atendimento Imediato às Necessidades Alimentícias:** A distribuição de cestas básicas e frangos congelados oferece uma resposta rápida e direta às necessidades alimentícias das famílias, especialmente durante o período natalino, quando há um aumento da demanda por alimentos. Proporciona uma base alimentar essencial (arroz, feijão, óleo, açúcar, farinha, etc.) e proteínas (frangos), o que contribui para uma alimentação mais completa e nutritiva.
- **Solução Simples e Direta:** A entrega de cestas básicas e frangos é uma solução simples e de fácil execução, pois envolve apenas a compra, o armazenamento e a distribuição. Não exige complexa infraestrutura ou processos adicionais, tornando o processo mais eficiente.
- **Fortalecimento da Segurança Alimentar:** Garante que as famílias recebam uma quantidade significativa de alimentos de qualidade, o que ajuda a melhorar a segurança alimentar, principalmente em famílias que enfrentam dificuldades econômicas graves.
- **Descentralização e Alcance Amplo:** As cestas básicas podem ser distribuídas em diferentes locais, atingindo rapidamente uma grande quantidade de pessoas. Além disso, os alimentos podem ser armazenados em casa, facilitando o consumo de acordo com as necessidades da família.
- **Contribuição ao Período Festivo:** Durante o Natal, muitas famílias em vulnerabilidade não têm condições de preparar refeições tradicionais. As cestas podem incluir alimentos típicos da festa (como frangos e itens de ceia), o que proporciona um alívio emocional e simbólico, oferecendo uma oportunidade para celebrar o período festivo de forma mais digna.

Desvantagens:

- **Custo Elevado:** A aquisição de cestas básicas e frangos congelados pode representar um custo significativo, especialmente em grande escala. Além disso, há o custo de transporte e armazenamento adequado (principalmente dos frangos congelados), o que pode aumentar ainda mais os gastos.
- **Risco de Desperdício:** Algumas famílias podem não consumir todos os itens das cestas, especialmente se não forem adequados às suas necessidades específicas ou preferências alimentares. Isso pode resultar em desperdício de alimentos, principalmente de itens perecíveis, como o frango.
- **Desigualdade na Distribuição:** A distribuição pode não ser totalmente equitativa, especialmente em áreas de difícil acesso ou onde o número de beneficiários é muito grande. Além disso, as famílias podem receber uma cesta com mais itens do que realmente necessitam, enquanto outras podem não receber o suficiente.



- **Falta de Personalização:** As cestas básicas, embora eficazes para atender necessidades alimentícias gerais, não consideram as preferências ou restrições alimentares específicas de cada família (como dietas especiais ou alergias), o que pode limitar a eficácia da ajuda.
- **Problemas de Armazenamento e Logística:** A distribuição de alimentos como frangos congelados exige cuidados especiais de armazenamento e transporte, como câmaras frigoríficas para garantir que o alimento não se deteriore. Em áreas com pouca infraestrutura, isso pode representar um desafio logístico.
- **Dependência de Soluções Temporárias:** Embora a entrega de cestas básicas e frangos resolva uma parte das necessidades alimentícias em um momento específico, ela não oferece uma solução a longo prazo. Não aborda questões estruturais, como o desemprego ou a educação alimentar, que também são cruciais para garantir a autonomia das famílias a longo prazo.
- **Logística de Distribuição:** A coordenação e distribuição das cestas básicas e frangos congelados pode ser desafiadora em áreas de difícil acesso ou com grande número de famílias. A logística de transporte e a organização da distribuição podem demandar grande esforço e recursos humanos.

Após análise de todas as possíveis soluções, constatou-se que a aquisição de cestas básicas e frangos congelados se mostrou a melhor solução porque oferece uma resposta rápida e eficaz às necessidades alimentícias imediatas das famílias em vulnerabilidade, especialmente durante o período natalino. Além disso, é uma solução simples de implementar, com custo controlável em comparação a outras opções mais complexas. A distribuição de alimentos essenciais garante que as famílias possam celebrar o Natal com uma alimentação digna, atendendo a uma necessidade básica de forma ampla e inclusiva.

3. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	QUANTIDADE
1	FRANGO ESPECIAL TEMPERADO CONGELADO (SEM MIUDOS) PRONTO PARA ASSAR	500

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	QUANTIDADE
1	CESTA BÁSICA CONTENDO OS SEGUINTE ITENS: 02 PACOTES DE FEIJÃO DE 1KG 02 PACOTES DE ARROZ DE 1KG 02 PACOTES DE AÇÚCAR DE 1KG 02 PACOTES DE FARINHA DE 1KG 02 PACOTES DE FLOCÃO DE 500GR 02 PACOTES DE CAFÉ DE 250GR 02 PACOTES DE MACARRÃO DE 500GR 02 PACOTES DE LEITE EM PÓ DE 400GR 02 PACOTES DE BISCOITO DE 400GR 01 PACOTE DE SOJA DE 1KG 01 PACOTE DE SAL DE 1KG 01 PEÇA DE MORTADELA DE 500GR 01 LATA DE ÓLEO DE 900ML	500



4. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 170.060,00 (cento e setenta mil e sessenta reais)**.

As pesquisas de preços foram realizadas junto ao Banco de Preços contratado pelo Município, onde se encontram as médias de preços de diversos processos licitatórios realizados em todo o Brasil e em fornecedores diretos.

5. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A justificativa para que a aquisição de cestas básicas e frangos congelados não seja feita de forma parcelada está principalmente nos seguintes pontos:

- a) **Necessidade urgente e imediata:** Durante o período natalino, as famílias em situação de vulnerabilidade enfrentam uma demanda imediata por alimentos. Adiar a entrega das cestas e dos frangos pode comprometer a capacidade de atender a essa necessidade urgente, impactando negativamente o bem-estar das famílias.
- b) **Custo e logística simplificados:** Adquirir os itens de uma vez só reduz a complexidade logística, evitando o risco de atrasos nas entregas parceladas e garantindo que todos os beneficiários recebam os alimentos ao mesmo tempo, de forma equitativa.
- c) **Garantia de aproveitamento adequado:** O armazenamento e o transporte de frangos congelados exigem cuidados específicos, como refrigeração contínua. Se a compra for parcelada, pode ser difícil manter as condições ideais de armazenamento e transporte, o que pode comprometer a qualidade dos alimentos.
- d) **Redução de custos administrativos:** A compra integral evita custos adicionais com processos administrativos de divisão e entrega parcelada, permitindo que os recursos sejam mais eficazmente direcionados para a aquisição dos alimentos em maior escala, otimizando o uso dos recursos disponíveis.

Portanto, a compra em uma única remessa é a solução mais eficiente para garantir que as famílias recebam a ajuda necessária de forma rápida, segura e com melhor controle de qualidade.

6. DOS REQUISITOS GERAIS DA CONTRATAÇÃO

- a) O objeto licitado deverá ser entregue imediatamente após o recebimento da ordem de fornecimento.
- b) Os produtos deverão ser entregues, de acordo com a quantidade solicitada pela Secretaria requisitante e o local de entrega será o registrado na ordem de fornecimento.
- c) Para o fornecimento dos itens pretendidos, os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar todos os documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021.



7. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município. Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobre preço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

O principal resultado pretendido é garantir a segurança alimentar imediata das famílias em situação de vulnerabilidade no município de Buerarema durante o período natalino, proporcionando uma alimentação digna e contribuindo para o bem-estar das pessoas, especialmente em um momento festivo, de forma eficiente, equitativa e sem desperdícios.

8. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- c) designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso);
- d) elaboração de minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) publicação e divulgação do edital e anexos;
- h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;
- i) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- j) realização de empenho; e
- l) assinatura e publicação do contrato.

9. DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO



Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a melhor alternativa para solucionar a demanda é a aquisição de eletrodomésticos e eletroeletrônicos, que atendam aos padrões descritos pelas secretarias e aos preços de mercado.

Rosenilda Viera Campos

Coordenadora do CRAS